

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради
«Про внесення змін до Правил приймання стічних вод підприємств
у систему каналізації м. Біла Церква, затверджених рішенням виконавчого комітету
Білоцерківської міської ради від 25 грудня 2013 року № 424»**

I. Визначення проблеми

Регуляторним актом, що є предметом цього Аналізу, планується внести зміни до Правил приймання стічних вод підприємств у систему каналізації м. Біла Церква, затверджених рішенням виконавчого комітету Білоцерківської міської ради від 25 грудня 2013 року № 424 (далі – Правила), виклавши деякі пункти в новій редакції.

Необхідність внесення вищезазначених змін до Правил обумовлена тим, що на численні клопотання споживачів – підприємств переглянути допустимі концентрації забруднюючих речовин у стічних водах, які скидаються до міської каналізації, товариство з обмеженою відповідальністю «БІЛОЦЕРКІВВОДА» звернулося до Державного підприємства Науково-дослідний та конструкторсько-технологічний інститут міського господарства з проханням провести відповідні дослідження з метою визначення можливості коригування допустимих концентрацій забруднюючих речовин у стічних водах. За результатами проведених досліджень наданий Звіт «Розробка рекомендацій щодо коригування Правил приймання стічних вод підприємств у систему каналізації м. Біла Церква», що може бути підґрунтям для внесення змін до Правил приймання стічних вод підприємств у систему каналізації м. Біла Церква.

Крім того, деякі норми, що містяться в Правилах, потребують відповідних уточнень і коригувань з метою однакового їх застосування всіма учасниками правовідносин у цій сфері.

Таким чином, з метою забезпечення позитивного впливу на відносини, які виникають у процесі приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста пропонується вирішити дану проблему шляхом внесення змін до Правил.

Даним регуляторним актом пропонується:

- відкоригувати показники допустимих концентрацій деяких забруднюючих речовин у стічних водах підприємств, які скидаються до міської каналізації;
- конкретизувати зобов'язання споживачів щодо порядку визначення відповідальних осіб при відборі проб стічних вод;
- врегулювати питання приймання стічних вод від споживачів, які не приєднані до каналізаційних мереж міста – виключити із категорії споживачів фізичних осіб;
- скоригувати порядок контролю за скидом стічних вод у систему каналізації м. Біла Церква (конкретизувати процедуру оформлення документів при відборі проб стічних вод).

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до п. 1.6. Правил приймання стічних вод підприємств у комунальні та відомчі системи каналізації населених пунктів України, затверджених наказом Держбуду України від 19 лютого 2002 року № 37 (далі – Правила № 37), місцеві Правила приймання згідно з Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» затверджують виконавчі органи місцевих рад за поданням Водоканалів після погодження з територіальними органами Мінекоресурсів та Міністерства охорони здоров'я України, у такому ж порядку вносяться і зміни у місцеві Правила.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки відповідно до вищезазначених Правил № 37 повноваження щодо затвердження місцевих Правил приймання є виключно компетенцією виконавчих органів місцевих рад.

II. Цілі державного регулювання

Метою даного регулювання є:

- упорядкування господарсько-правових відносин у сфері приймання стічних вод підприємств у систему каналізації м. Біла Церква;
- коригування значень допустимих концентрацій деяких забруднюючих речовин у стічних водах підприємств, які скидаються до міської каналізації;
- усунення протиріч між учасниками відносин, на яких поширюються Правила, в процесі здійснення відбору проб стічних вод;
- підвищення ефективності роботи мереж і безпеки їх експлуатації

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Обраний спосіб є найбільш ефективний.

Розробка проекту відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми у цілому та принципам державної регуляторної політики. Затвердження даного регуляторного акта забезпечує досягнення встановлених цілей з дня його прийняття.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Відсутність регулювання (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	• суспільні відносини по деяких питаннях у сфері приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста залишаються невпорядкованими; • деякі норми чинних Правил залишаються такими, що допускають неоднаковість їх трактування; • допустимі концентрації деяких забруднюючих речовин залишаються на тому рівні, який затверджений чинними Правилами, при наявності обґрунтованих показань до їх коригування, з метою врегулювання режиму скиду стічних вод.
Альтернатива 2: Прийняття даного регуляторного акта	• вдосконалює відносини споживачів та ТОВ «БІЛОЦЕРКІВВОДА» у сфері приймання стічних вод у систему каналізації міста; • врегульовує режим скиду стічних вод підприємств у систему каналізації міста; • врегульовує зобов'язання учасників відносин, на яких поширюються Правила; • запобігає руйнуванню мереж і споруд системи каналізації міста та забезпечує її безпечну експлуатацію

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (територіальної громади)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Відсутність регулювання (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Відсутні
Альтернатива 2: Прийняття даного регуляторного акта	Упорядкування господарсько-правових відносин у сфері приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Відсутність регулювання (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Відсутні
Альтернатива 2: Прийняття даного регуляторного акта	Створення безпечних умов життя, здоров'я та навколишнього природного середовища шляхом врегулювання режиму допустимих концентрацій деяких забруднюючих речовин у стічних водах підприємств, які скидаються до міської каналізації	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (підприємств міста)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Відсутність регулювання (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2: Прийняття даного регуляторного акта	Коригування значень допустимих концентрацій деяких забруднюючих речовин у стічних водах підприємств, які скидаються до міської каналізації. Зменшення обсягу протиріч між учасниками відносин, на яких поширюються Правила, в процесі здійснення відбору проб стічних вод	Здійснення оплати за скид понаднормативних забруднень при перевищенні допустимих концентрацій забруднюючих речовин у стічних водах, які скидаються до міської каналізації

Витрати суб'єктів господарювання (підприємств міста)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1: Відсутність регулювання (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	813,2 тис. грн. - сума оплачених підприємствами рахунків за скид наднормативних забруднень зі стічними водами за I півріччя 2016 року
Альтернатива 2: Прийняття даного регуляторного акта	Зменшення фінансових втрат підприємств міста внаслідок зменшення загальної суми плати за скид понаднормативних забруднень. Прогнозована сума майбутніх оплат підприємствами рахунків за скид наднормативних забруднень зі стічними водами на I півріччя 2017 року - 650,5 тис. грн.

Плата за скид підприємствами до міської каналізації стічних вод з перевищенням рівня допустимих концентрацій забруднюючих речовин є частиною плати за скид стічних вод до системи каналізації міста та відшкодовує додаткові витрати матеріальних та енергетичних ресурсів ТОВ «БІЛОЦЕРКІВВОДА» на очищення стічних вод від понаднормативних забруднень з урахуванням коефіцієнту кратності, який враховує рівень небезпеки скинутих забруднень для технологічних процесів очищення стічних вод на каналізаційних очисних спорудах ТОВ «БІЛОЦЕРКІВВОДА» та екологічного стану р. Рось.

Плата за скид понаднормативних забруднень розподіляється таким чином:

- 20 відсотків перераховуються ТОВ «БІЛОЦЕРКІВВОДА» до фонду охорони навколишнього природного середовища, утвореного в складі міського бюджету;
- 80 відсотків використовуються на відшкодування виробничих витрат ТОВ «БІЛОЦЕРКІВВОДА», на очистку наднормативно забруднених стічних вод, в тому числі: використану електроенергію, ремонт і поліпшення експлуатаційних можливостей каналізаційних очисних споруд, додаткові трудовитрати.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: Відсутність регулювання (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1	Проблеми продовжують існувати, вирішуються у робочому порядку
Альтернатива 2: Прийняття даного регуляторного акта	4	Зменшення обсягу протиріч між учасниками відносин, на яких поширюються Правила, в процесі здійснення відбору проб стічних вод

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Відсутність регулювання (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні	Неврегульованість суспільних відносин у сфері приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста, що створить загрозу для безпечних умов життя, здоров'я та навколишнього природного середовища
Альтернатива 2: Прийняття даного регуляторного акта	Вирішення проблем	Відсутні	Дотримання установлених кількісних та якісних показників стічних вод на випусках у систему каналізації м. Біла Церква. Врегулювання зобов'язань учасників відносин, на яких поширюються Правила

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику дії зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: Відсутність регулювання (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Не прийняття акта не вирішує проблеми у сфері приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста	X
Альтернатива 2: Прийняття даного регуляторного акта	Прийняття акта вирішує проблеми у сфері приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста	Зміни в галузевій нормативно-правовій базі можуть призвести до необхідності перегляду змісту регуляторного акта

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення цілей, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, проектом цього регуляторного акта передбачено внесення змін до Правил приймання стічних вод підприємств у систему каналізації м. Біла Церква, затверджених рішенням виконавчого комітету Білоцерківської міської ради від 25 грудня 2013 року № 424», шляхом викладення деяких пунктів у новій редакції.

Зазначені зміни полягають у:

- коригуванні значень допустимих концентрацій деяких забруднюючих речовин у стічних водах підприємств, які скидаються до міської каналізації, а саме: збільшенні показників допустимих концентрацій фосфатів, СПАР; зменшенні допустимої концентрації сульфатів; послабленні вимог до відхилення рН;
- коригуванні зобов'язань споживачів щодо порядку визначення відповідальних осіб при відборі проб стічних вод;
- виключенні з відповідних норм Правил положення щодо приймання стічних вод споживачів - фізичних осіб, які не приєднані до каналізаційних мереж міста;
- конкретизації процедури оформлення документів при відборі проб стічних вод в процесі

контролю за скидом стічних вод у систему каналізації м. Біла Церква.

Для впровадження даного регуляторного акта необхідно забезпечити оприлюднення проекту регуляторного акта з метою отримання зауважень та пропозицій.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Впровадження та виконання вимог даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з бюджетів різних рівнів, а також не потребує додаткових витрат на здійснення контролю за виконанням даного регуляторного акта.

Впровадження та виконання вимог даного регуляторного акта не тягне за собою здійснення суб'єктами малого підприємництва витрат, зазначених у додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.2004р. Тобто, на виконання даного регуляторного акту суб'єктам малого підприємництва не потрібно нести витрати на придбання будь-якого обладнання (пристроїв, машин, механізмів); здійснювати процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування. Витрати на адміністративні процедури щодо виконання регулювання та звітування, процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання та на будь-які інші процедури щодо впровадження даного регуляторного акта відсутні. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва також не передбачені.

Відсутність вищенаведених витрат суб'єктів малого підприємництва під час впровадження даного регуляторного акту пояснюється тим, що зміни, що пропонуються внести до чинних місцевих Правил приймання, пов'язані з коригуванням деяких положень цих Правил, а саме: коригування значень допустимих концентрацій деяких забруднюючих речовин у стічних водах підприємств, які скидаються до міської каналізації; коригування зобов'язань споживачів щодо порядку визначення відповідальних осіб при відборі проб стічних вод; уточнення процедури оформлення документів при відборі проб стічних вод. Зазначені зміни не потребують здійснення витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва.

Враховуючи наведене, Тест малого підприємництва не складається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Даний регуляторний акт запроваджується на термін дії Правил, тобто до 15 травня 2018 року.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі статистичні показники:

- кількість юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, які користуються послугами каналізації;
- кількість юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, які планується перевірити на дотримання допустимих концентрацій (ДК) забруднюючих речовин у стічних водах, що відводяться до міської каналізації;

- кількість відібраних проб по юридичних особах та фізичних особах-підприємцях:

у тому числі : відповідають ДК;

не відповідають ДК

- сума оплачених рахунків за скид наднормативних забруднень зі стічними водами згідно виставлених рахунків з урахуванням коефіцієнту кратності, який враховує рівень небезпеки скинутих забруднень для технологічних процесів очищення стічних вод на каналізаційних очисних спорудах ТОВ «БІЛОЦЕРКІВВОДА» та екологічного стану р. Рось.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження здійснюється до дати набрання чинності даного регуляторного акту.

Повторне відстеження результативності буде проведено через рік після набрання чинності регуляторного акта.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності даного регуляторного акта буде використовуватись статистичний метод.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів, які передбачається встановлювати шляхом аналізу якісних та кількісних показників дії цього акту, буде розглядатись можливість їх виправлення шляхом внесення відповідних змін.

Директор ТОВ «БІЛОЦЕРКІВВОДА»

О.А. Бабій